

**물품구매 총액계약 규정개정**  
**설명자료**  
**['21.4.1. 시행]**

# 목 차

## [2021년 총액계약 규정 개정 안내]

1. 조달청 물품구매 적격심사 세부기준
2. 조달청 중소기업자간 경쟁물품에 대한  
계약이행 능력심사 세부기준
3. 물품 구매[제조]계약 특수조건
4. 내자구매 업무처리규정

# 조달청 물품구매 적격심사 세부기준

## 1 사회적 기업, 고용우수기업 등 가점 적용대상 확대

### 개정 이유

- ◆ 고시금액 미만의 경우에도 사회적 경제기업 등의 지원을 위한 정책지원 가점 부여 필요
  - 정책지원 효과 강화, 신인도 심사기준에 통일성 부여

### 개정 내용

- ◆ 고시금액 미만 입찰에서도 사회적기업, 고용우수기업 등에 대해 가점 부여
  - 발주금액 구분 없이 적용되는 공통 신인도 평가기준 [별표4]신설

# 1 사회적 기업, 고용우수기업 등 가점 적용대상 확대

## [개정조항]

### 기존 규정

제6조(평가방법) ③ 신인도 평가는 다음 각 호에 의하되, 세부적용내용은 '[별표1], [별표2],[별표3]의 표. 신인도 평가 [주]'에 따른다.



### 개정 규정

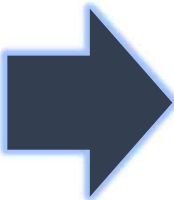
제6조(평가방법) ③ 신인도 평가는 다음 각 호에 의하되, 세부적용내용은 '[별표4] 신인도 평가 [주]'에 따른다.

# 1 사회적 기업, 고용우수기업 등 가점 적용대상 확대

## 기존 내용

### < 신인도 가점 평가기준 >

평가기준	별표1,2	별표3
신인도 심사항목	기술인증	기술인증
	중소기업	기업지원
	약자기업지원	
	고용창출 (고용우수기업, 고용형태 등)	고용형태 등
	정책지원	
배점한도	+5 ~ -5점(별표1) +3 ~ -2점(별표2)	+3 ~ -2점



## 개정 내용

### < 신인도 가점 평가기준 >

평가기준	별표4(공통기준)
신인도 심사항목	기술인증
	중소기업
	약자기업지원
	고용창출 (고용우수기업, 고용형태 등)
	정책지원
배점한도	+5 ~ -5점(별표1) +3 ~ -2점(별표2,3)

## 2 신인도 추가, 삭제 심사기준 신설

### 개정 이유

#### ◆ 신인도 평가요소에 대한 신설 및 삭제 기준 부재

- 공공성과 행정 안정성 확보를 위해 구체적 기준 제시 필요

### 개정 내용

#### ◆ 신인도 평가요소의 추가 및 삭제 기준 신설

- 법적 근거, 대상기업 수, 정책의 시급성 등을 고려하여 신설 및 삭제여부 결정

## 2 신인도 추가, 삭제 심사기준 신설

### 신설 조항

제4조의2(신인도 평가요소 적정성 검토기준) ①신인도 평가에 대해 매년 다음 각 호의 사항을 종합적으로 고려하여 신설 및 삭제 여부를 결정한다.

1. 법적 근거
2. 확인(지정) 기업의 수 또는 활용빈도
3. 산업과 시장의 반응
4. 정책의 중요도, 시급성
5. 관련 부처 및 기관 의견 등

② 제1항 따라 신설되는 신인도의 적용기간은 도입일로부터 3년으로 한다. 다만, 3년이 도래하기 전에 확인(지정)기관이 연장을 요청하는 경우에 제1항에 따라 연장 여부를 결정한다.



### 3 정책지원 신인도 가점 항목 정비

#### 개정 이유

- ◆ 도입 후 3년이 경과되었으나, 정책지원 효과가 미미한 등급의 정비 필요성
  - 정책지원 효과가 미미한 등급은 평가요소에서 삭제하여 신인도 적정성 확보

#### 개정 내용

- ◆ '세계일류상품인증', '일학습 병행제 참여기업' 가점 일몰제 적용
  - 2022년 4월 1일 폐지(2020.3.31.까지 유효)

### 3 정책지원 신인도 가점 항목 정비

#### 기존 규정

##### [별표1] Ⅲ. 신인도

심사항목/평가요소	등급	평점
마. 정책지원 / 부처별정책지원	F. 산업통상자원부장관이 선정한 '세계일류상품인증기업'	0.2
	J. 고용노동부장관으로부터 '일·학습 병행제 참여기업'으로 선정된 업체	1.0



#### 개정 규정

##### [별표4] 신인도

심사항목/평가요소	등급	평점
마. 정책지원 / 부처별정책지원	F. 산업통상자원부장관이 선정한 '세계일류상품인증기업' <2022.3.31.까지 유효>	0.2
	J. 고용노동부장관으로부터 '일·학습 병행제 참여기업'으로 선정된 업체 <2022.3.31.까지 유효>	1.0

[주] Ⅱ-⑤-5 : F. 세계일류상품인증기업, J.일학습병행제 참여기업에 대해서는 2022.4.1.일 입찰공고분부터 적용하지 않는다.

## 4 중복 가점 적용 축소

### 개정 이유

- ◆ 입찰참가자격으로 정한 요건에 대해 중복평가 효과가 있는 가점 항목 축소를 심사 변별력 강화

### 개정 내용

- ◆ 제조입찰의 경우, 제조기업에 대한 중복가점 평가 제외
- ◆ 중소기업, 기술인증으로 제한하는 경우,  
해당 신인도 등급을 중복 평가하지 않도록 조문 명확화
  - 중소기업 제한경쟁 시 중기업, 소기업, 소상공인 추가 가점 제외
  - 기술인증 제한경쟁 시 해당 기술인증 평가 제외

## 4 중복 가점 적용 축소

### 기존 규정

#### [별표1] - Ⅲ. 신인도

##### I. 신인도 평가 총괄

- ⑥ 중소기업(소기업, 소상공인, 중기업 등), 기술인증이 입찰참가자격으로 제한된 경우 해당 항목은 평가하지 않는다.



### 개정 규정

#### [별표4] - Ⅲ. 신인도

##### I. 신인도 평가 총괄

- ⑥ 입찰참가자격을 중소기업(중기업, 소기업, 소상공인)으로 제한한 경우,  
 "나. 중소기업"의 ①중소기업지원 중 "B", "C" 및 ②공동수급체구성 중 "A", "B"는 평가하지 않으며,  
입찰참가자격을 제조기업으로 제한한 경우  
 "나. 중소기업"의 ①중소기업지원 중 "A"의 "혁신형 기업 이면서 제조기업" 및 "B"는 평가하지 않는다.
- ⑦ 입찰참가자격을 기술인증으로 제한한 경우  
 "가. 기술인증"의 해당 '평가요소 및 등급'은 평가하지 않는다.

## 5 기타 경미한 사항

### 개정 이유

- ◆ 법령 및 규정 개정 등에 따른 조문 정비

### 개정 내용

#### ① 국제입찰 시 평가항목 폐지된 “부정당제재” 항목 삭제

- 부정당제재 감점 폐지(2010.10.1.)에 따른 조문 정비

#### ② 창업기업 확인방법 추가

- 중소기업창업 지원법 시행령 개정으로 창업기업 확인서를 “중소기업제품 공공구매 정보망(SMPP)”에 등재된 자료로 확인

# 조달청 중소기업자간 경쟁물품에 대한 계약이행능력심사 세부기준

1

적격심사 / 계약이행능력심사 개정 내용 비교

구분	적격심사	계약이행능력심사
고시금액 미만 가점 적용대상 확대	공통 신인도 심사기준 [별표 4] 신설	공통 신인도 심사기준 [별표 5] 신설
활용성 낮은 가점부여 인증 삭제	세계일류상품인증기업, 일학습 병행제 참여기업 일몰제 적용<2022.3.31. 폐지>	좌동
신인도 추가, 삭제 심사기준 신설	근거규정 신설	좌동
중복가점 적용 축소	제조업체, 중소기업, 기술인증 보유로 제한 시 중복 가점 평가 제외	중소기업, 기술인증 보유로 제한 시 중복 가점 평가 제외
기타 경미한 사항	①국제입찰 시 부정당제재 평가항목 삭제 ②창업기업 확인방법 추가	①국제입찰 시 부정당제재 평가항목 삭제 ②창업기업 확인방법 추가 ③조달업무우수기관 확인기관에 중소기업벤처부 장관 추가

## 물품구매(제조)계약 특수조건



## 1 부당이득 환수금 산정·부과 방식 전환

### 개정 이유

#### ◆ 부당이득금 환수의 실효성 강화 필요

- 부당이득 환수금의 정확한 산정, 자료확보 등의 어려움 해소

### 개정 내용

#### ◆ 불공정 조달행위 유형별로 위약금 산정기준 신설

- 환수금액 산정 시 위반업체에 소명자료 제출기회 부여
- 환수액 및 산정방법에 대한 이의제기 절차 마련
- 환수금보다 업체가 입힌 손해가 적을 경우 업체 증빙자료 제출 시 조달청에서 해당 차액분을 감액 가능하도록 근거 마련

1

# 부당이득 환수금 산정·부과 방식 전환

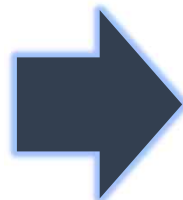
## 개정안 도입 전·후 비교

구 분	도입 전	도입 후
부당이득금 산정 주체	업체 제출 자료로 분석	부당이득 환수금 산정기준을 계약조건으로 명시
손해 입증 주체	조달청	<b>불공정행위 업체</b> (환수액보다 업체가 입힌 손해가 적으면 업체가 증명자료 제시, 다만 위약금을 초과하는 손해가 있을 경우 조달청이 입증)
특징	자료확보, 부당이득금 산정 어려움	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 업체 자료 제출 여부와 상관없이 부당이득금 환수 가능</li> <li>▪ 계약상대자에게 부당이득 환수금액에 대한 명확한 고지 필요 (* 입찰공고서, 계약서(특기사항) 표기)</li> </ul>

# 1 부당이득 환수금 산정·부과 방식 전환

## 기존 규정

제12조(환수) ① 계약상대자는 입찰·계약체결·계약이행 등의 과정에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 부정한 행위로 이득을 얻은 경우에는 이를 조달청에 반환하여야 한다.



## 개정 규정

제12조(환수) ① 계약상대자는 입찰·계약체결·계약이행 등의 과정에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우에는 [별표1]의 기준에 따른 금액을 조달청에 지급하여야 한다. 단, 총액계약의 경우에 [별표1]의 기준에 따른 금액에서 부정한 행위를 이유로 국고에 귀속시킨 계약보증금을 공제하여야 한다.

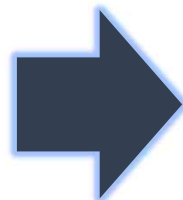
②계약담당공무원 또는 조사담당공무원은 제1항의 [별표1]에 따라 환수금액을 산정함에 있어서 계약상대자에 소명할 수 있는 기회를 주어야 한다. <신설>

# 1 부당이득 환수금 산정·부과 방식 전환

## 기존 규정

제12조(환수) ② 계약담당공무원 또는 조사담당공무원은 제1항에 따른 이득의 환수를 결정한 경우 계약상대자에게 그 사유를 통지하고~

③ 계약상대자는 제1항 및 제2항의 환수조치에 대하여 계약담당공무원 또는 조사담당공무원의 환수 통보를 받은 날로부터 7일 이내에 신뢰할 만한 증빙서류를 첨부하여 이의를 신청할 수 있다.



## 개정 규정

제12조(환수) ③ 계약담당공무원 또는 조사담당공무원은 제1항에 따른 환수를 결정한 경우 계약상대자에게 그 사유와 금액을 통지하고~

④ 계약상대자는 제1항 및 제3항의 금액 및 납부방법에 대하여 이의가 있는 경우 계약담당공무원 또는 조사담당공무원의 환수 통보 이후 7일 이내에 신뢰할 만한 증빙서류를 첨부하여 이의를 신청할 수 있다.

⑤ 제1항 각호의 부정한 행위로 인하여 [별표1]에 따른 금액을 초과하는 손해가 발생하는 경우에 제1항의 금액은 그 초과하는 부분에 대한 손해배상청구권에 영향을 미치지 않는다. <신설>

## [별표1] 부정한 행위의 유형 및 산정기준 <신설>

부정한 행위의 유형	산정기준
1. 허위 서류, 위조·변조 또는 기타 부정한 방법으로 서류를 제출하는 행위	다음의 금액 중 가장 높은 금액. 가. 계약금액에 평균 영업이익률*을 곱한 금액 / 나. 계약금액에 100분의 10을 곱한 금액 다. 허위 가격자료 등을 제출하여 고가로 계약한 경우에는 납품금액과 실제거래금액과의 차액
2. 계약 시 정한 직접생산기준을 위반하여 납품하는 행위	직접생산기준을 위반하여 납품한 수량에 상응하는 물품대금에 100분의 15를 곱한 금액. 단, 계약상대자가 그 물품대금에서 직접생산기준을 위반하여 납품한 물품을 위한 비용(이윤을 제외한다)을 공제한 금액이 그 물품대금에 100분의 15를 곱한 금액보다 적음을 입증한 경우에는 그 금액을 지급한다.
3. 원산지를 거짓으로 표시하여 납품하는 행위	원산지를 거짓으로 표시하여 납품한 수량에 상응하는 물품대금에 100분의 15를 곱한 금액. 단, 계약상대자가 그 물품대금에서 원산지를 거짓으로 표시하여 납품한 물품을 위한 비용(이윤을 제외한다)을 공제한 금액이 그 물품대금에 100분의 15를 곱한 금액보다 적음을 입증한 경우에는 그 금액을 지급한다.
4. 계약규격과 상이한 제품을 납품하는 행위	계약규격과 상이한 제품에 대한 물품대금. 단, 계약의 목적달성에 영향이 없고, 계약상대자가 계약에 위반하여 납품한 물품의 공급비용(이윤을 포함한다)을 입증한 경우에는 이를 공제한다.
5. 계약 시 정한 우대가격 유지의무를 위반하는 행위	계약단가*에서 시장공급 물품단가를 공제한 금액에 이행이 완료된 수량을 곱한 금액. 단, 가격 유지의무를 위반하기 이전에 이행이 완료된 수량과 물품구매(제조)계약 추가특수조건 제23조의2 제3항에 따라 계약단가를 인정한 이후에 이행이 완료된 수량은 산정에서 제외한다. * 할인행사를 실시하여 할인된 단가가 시장공급 물품단가를 초과한 경우, 해당 계약단가는 할인단가를 적용
6. 기타 관련 법령, 계약규정 또는 계약조건 위반 등으로 인해 공정한 조달질서를 훼손한 행위	계약금액에 평균 영업이익률*을 곱한 금액 또는 계약금액에 100분의 10을 곱한 금액 중 더 높은 금액

# 조달청 내자구매업무 처리규정

## 1 입찰공고에 부당이득 환수 근거 마련

### 개정 이유

#### ◆ 부당이득 환수금 산정 및 부과방식 변경

- 부당이득금 환수 방식을 사전에 약정된 금액을 부과하도록 변경,
- 부당이득 환수 사항을 계약에 반영할 수 있도록 입찰공고에 사전안내 필요

### 개정 내용

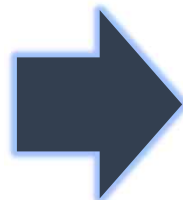
#### ◆ 입찰 공고에 부당이득 환수에 관한 사항을 명확화 할 수 있도록 근거규정 신설

# 1 입찰공고에 부당이득 환수 근거 마련

## 기존 규정

제32조(공고의뢰) ③ 입찰공고에는 다음 각 호의 사항을 명시하여야 한다.

1. ~ 9. (생략)
10. 청렴계약제 시행에 관한 사항
11. 기타 입찰에 관하여 필요한 사항
12. 조달사업법 제14조 및 조달사업법시행령 제17조에 다른 공공수급체간 경쟁입찰에 의할 경우 공동 수급체 구성에 관련된 사항



## 개정 규정

제32조(공고의뢰) ③ 입찰공고에는 다음 각 호의 사항을 명시하여야 한다.

1. ~ 9. (생략)
10. 청렴계약제 시행에 관한 사항
11. 부당이득 환수에 관한 사항
12. 조달사업법 제14조 및 조달사업법시행령 제17조에 다른 공공수급체간 경쟁입찰에 의할 경우 공동 수급체 구성에 관련된 사항
13. 기타 입찰에 관하여 필요한 사항



## 2 기타 경미한 사항

### 개정 내용

- ① "중소기업제품 구매촉진 판로지원에 관한 법률" 약칭 수정
  - (당초) '구축법', '구매촉진법' → (개정) '판로지원법' 으로 통일
- ② 정부 직제 변경 사항 반영
  - (당초) '중소기업청장' → (개정) '중소기업벤처부 장관' 으로 수정

# [문의]

## < 총액 계약 제도 총괄 >

구 매 총 괄 과 사 무 관 : 0 4 2 - 7 2 4 - 7 3 0 2

구 매 총 괄 과 주 무 관 : 0 4 2 - 7 2 4 - 7 2 5 9

## < 법령 유권해석 >

전 문 위 원 : 0 4 2 - 7 2 4 - 7 0 4 3

감사합니다